

**Н А Ц Р Т   З А К О Н А**  
**О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О**  
**ЈАВНИМ НАБАВКАМА**

Члан 1.

У Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 116/08) у члану 1. после речи: „Управе за јавне набавке“ додају се речи: „образује Управа за централизовано спровођење јавних набавки и одређују послови које она обавља”, а после речи: „ и јавног интереса у поступцима јавних набавки“ додају се речи: „и у другим случајевима, у складу са законом“.

Члан 2.

У члану 2. тачка 14) брише се.

Досадашње тач. 15) до 22) постају тач. 14) до 21).

После досадашње тачке 23) која постаје тачка 22) додаје се нова тачка 23), која гласи:

„23) *оквирни споразум* је споразум између наручиоца и једног или више понуђача којим се утврђују услови у погледу цене, а по потреби и у погледу количине и других елемената уговора, под којима се у периоду који не може бити дужи од четири године закључују уговори са истим предметом набавке.“

После тачке 26) додаје се тачка 27), која гласи:

„27) *јединствени речник јавне набавке (common procurement vocabulary)* је систем класификације којим се, према ознакама и називима одређују добра, услуге и радови који су предмет јавне набавке.“

Члан 3.

У члану 7. став 1. тачка 2) одредба под б) речи: „посебним поступцима међународних организација“ замењују се речима: „одредбама међународног споразума“.

Тачка 9) брише се.

Досадашње тач. 10) до 13) постају тач. 9) до 12).

Досадашња тачка 14) која постаје тачка 13) брише се.

Став 2. брише се.

Члан 4.

У члану 15. став 2. мења се и гласи:

„Конкурсну документацију за јавне набавке добара чија је процењена вредност већа од 300.000.000 динара, за јавне набавке услуга чија је процењена вредност већа од 150.000.000 динара, односно за јавне набавке радова чија је

процењена вредност већа од 500.000.000 динара, наручилац припрема и на страном језику који се уобичајено користи у међународној трговини.“

#### Члан 5.

Члан 22. мења се и гласи:

„Рестриктивни поступак је поступак у којем у првој фази наручилац признаје квалификацију подносиоцима пријава на основу претходно одређених услова, а у другој фази позива све подносиоце пријава којима је признао квалификацију (кандидати) да поднесу понуду.

Наручилац може спроводити рестриктивни поступак када су предмет јавне набавке таква добра, услуге или радови који, с обзиром на техничку, кадровску и финансијску оспособљеност, могу бити испоручени, пружени, односно изведени само од стране ограниченог броја понуђача.

Наручилац може спроводити рестриктивни поступак и када јавну набавку није могуће унапред планирати са становишта обима и времена, а предмет те набавке су повремене услуге или потрошна добра, односно повремене поправке или радови на одржавању, који се пружају, испоручују или изводе, не према посебним захтевима наручиоца, већ у складу са тржишним условима.

Наручилац признаје квалификацију подносиоцу пријаве за кога утврди да испуњава услове из члана 44. овог закона на основу доказа које подносилац пријаве доставља уз пријаву у складу са чланом 45. овог закона.

Наручилац, у року одређеном у јавном позиву, доноси образложену одлуку о признавању квалификације која садржи листу од најмање три кандидата и период за који се признаје квалификација који не може бити дужи од три године, а у образложењу одлуке обавезно наводи и разлоге за одбијање осталих пријава.

Одлуку из става 5. овог члана наручилац доставља свим подносиоцима пријава у року од три дана од дана њеног доношења.

Током важења листе кандидата, наручилац је дужан да је ажурира на сваких шест месеци, од дана доношења одлуке о признавању квалификације, односно од дана доношења одлуке о ажурирању листе.

Одлуке из става 7. овог члана објављују се на порталу у року од три дана од дана доношења.

Уколико се друга фаза рестриктивног поступка спроводи у време важења листе, избор најповољније понуде врши се међу понуђачима са листе.

Наручилац може, у току трајања листе кандидата, да захтева од кандидата достављање доказа, ради провере испуњености услова за квалификацију.

Наручилац је дужан да искључи кандидата са листе кандидата, ако:

- 1) престане да испуњава услове за признавање квалификације, утврђене конкурсном документацијом;
- 2) не достави понуду у другој фази рестриктивног поступка;
- 3) одбије да закључи уговор;

- 4) не испуњава обавезе по закљученом уговору;
- 5) стекне негативну референцу у току важења листе кандидата;
- б) не достави доказе ради провере испуњености услова за квалификацију.“

#### Члан 6.

У члану 23. став 1. мења се и гласи:

„Наручилац може спроводити преговарачки поступак са објављивањем јавног позива:

1) ако у отвореном поступку и у другој фази рестриктивног поступка добије све неисправне и/или неприхватљиве понуде под условом да се првобитно одређени услови за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуми за избор најповољније понуде не мењају;

2) ако у отвореном поступку и у другој фази рестриктивног поступка није добио ниједну понуду, односно у првој фази рестриктивног поступка ниједну пријаву, или су све понуде неодговарајуће, под условом да се првобитно одређен предмет јавне набавке и услови за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуми за избор најповољније понуде не мењају;

3) у случају јавне набавке добара, односно радова искључиво за потребе истраживања, развоја или експеримента, а не у сврху остваривања добити, нити да би се надокнађивали трошкови истраживања и развоја;

4) у изузетним случајевима када због природе радова, добара или услуга, као и ризика везаних за њих, није могуће унапред проценити вредност јавне набавке;

5) ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак;

б) у случају набавки услуга и добара од предузећа за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалидних лица, ако су набавке непосредно повезане са делатношћу оспособљавања, професионалне рехабилитације и запошљавања тих лица, при чему сви учесници у заједничкој понуди и сви подизвођачи морају да буду из наведене групације предузећа, а квалитет, цена и рокови за испоруку добара и пружање услуга морају да одговарају захтевима наручиоца.“

После става 3. додаје се став 4, који гласи:

„На спровођење преговарачког поступка из става 1. тачка 5) овог члана не примењују се одредбе члана 82. став 5. и члана 108. овог закона.“

#### Члан 7.

Члан 24. мења се и гласи:

„Наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања јавног позива:

1) ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може испунити само одређени понуђач;

2) код додатних испорука добара од првобитног добављача намењених за делимичну замену производа, материјала или инсталација или проширење обима постојећих производа, материјала или инсталација, која би због промене добављача обавезивала наручиоца да набавља материјал који има друкчије техничке карактеристике, што би проузроковало несразмерно велике техничке тешкоће у пословању и одржавању, при чему укупна вредност свих додатних испорука добара не може да буде већа од 25% од укупне вредности првобитно закљученог уговора;

3) у случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у прву јавну набавку, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним пружаоцем услуга, односно извођачем радова и да укупна вредност свих додатних услуга или радова није већа од 25% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, као и да:

(а) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од прве јавне набавке, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или

(б) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходне за даље фазе пружања услуга односно извршење радова;

4) у случају јавне набавке добара понуђених и купљених на робним берзама;

5) у случају набавки добара под посебно повољним условима од понуђача који је у ликвидацији, уз сагласност осталих поверилаца, у складу са прописима којима се уређује ликвидација привредних друштава;

б) у случају набавки услуга које су део наставка конкурса за нацрте организованог у складу са овим законом, ако је уговор закључен са награђеним учесником односно награђеним учесницима на конкурс и ако наручилац у преговарачки поступак укључи сваког од њих.

Наручилац је дужан да у конкурсној документацији одреди елементе уговора о којима ће се преговарати и начин преговарања, као и да води записник о преговарању.

Наручилац је дужан да у преговарачком поступку обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

Наручилац је дужан да у року од три дана од дана доношења одлуке о избору најповољније понуде у случајевима из става 1. овог члана објави на начин прописан чланом 69. овог закона, обавештење о избору најповољније понуде које садржи податке о предмету набавке, о изабраној понуди и о основу за спровођење преговарачког поступка.“

## Члан 8.

После члана 26. додају се наслов и члан 26а, који гласе:

### **„Начин закључивања уговора на основу оквирног споразума**

#### Члан 26а

Оквирни споразум се закључује са изабраним понуђачем или понуђачима, након спроведеног отвореног, рестриктивног или преговарачког поступка са објављивањем јавног позива, који се спроводе ради закључивања оквирног споразума. Споразум се закључује на период који не може бити дужи од четири године од дана његовог закључења.

Ако је оквирни споразум закључен са једним понуђачем, набавка ће се извршити у складу са условима из тог споразума. наручилац може да у писаној форми обави консултације са понуђачем и да по потреби затражи да понуђач поднесе нову понуду.

Ако је оквирни споразум закључен са најмање три понуђача, уговор ће се закључити:

- 1) на основу услова одређених у том споразуму, ако садржина споразума то омогућава, односно ако су одређени сви услови или
- 2) на основу нових понуда понуђача заснованих на условима из споразума или на ближе дефинисаним условима из споразума или на основу других услова који произлазе из одредаба споразума, тако што се наручилац са сваким понуђачем консултује, у писаној форми, о свакој набавци коју треба извршити. Наручилац сваког понуђача позива, у писаној форми, да у року који је одређен у позиву за подношење понуда достави своју понуду.

Ако је предмет оквирног споразума обликован у више целина (партија) наручилац није дужан да позив за подношење понуде достави оном понуђачу који је страна у споразуму за део набавке који није предмет те појединачне набавке.

Наручилац обавештава орган надлежан за послове ревизије јавних средстава и комисију за заштиту конкуренције о закљученом оквирном споразуму у року од три дана од дана његовог закључења.

Обавештење о закљученом оквирном споразуму објављује се на порталу јавних набавки у року од три дана од дана његовог закључења.

## Члан 9.

У члану 27. став 5. реч: „старешина“ замењује се речју: „руководилац“.

После става 6. додају се ст. 7. и 8, који гласе:

„Министар надлежан за послове финансија ближе прописује форму и обавезне елементе плана јавних набавки

Наручилац је дужан да план јавних набавки, осим податка о процењеној вредности јавних набавки објави на порталу јавних набавки најкасније у року од пет дана од дана његовог доношења, односно усвајања.“

#### Члан 10.

У члану 28. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„У случају примене преговарачког поступка из члана 24. овог закона, одлука садржи и основне податке о лицима која ће бити позвана да учествују у поступку.“

Досадашњи ст. 3. до 5. постају ст. 4. до 6.

#### Члан 11.

У члану 29. после става 1. додаје се став 2, који гласи:

„Управа спроводи поступак јавне набавке по овлашћењу наручиоца из члана 3. тачка 1) овог закона ако је процењена вредност јавне набавке већа од 100.000.000 динара.“

#### Члан 12.

У члану 30. став 3. после тачке 3) додаје се нова тачка 4), која гласи:

„4) образац изјаве о испуњености услова из члана 44. овог закона;“.

Досадашња тачка 4) постаје тачка 5).

Досадашња тачка 5), која постаје тачка 6) мења се и гласи:

„6) модел уговора, односно модел оквирног споразума (осим у преговарачком поступку, поступку на основу оквирног споразума када понуђачи подносе нове понуде);“.

Досадашње тач. 6) до 8) постају тач. 7) до 9).

У ставу 4. речи: „из тачке 6) става 3. овог члана закона“ замењују се речима: „из става 3. тачка 7) овог члана, а речи: „из тачке 7) става 3. овог члана закона“ замењују се речима: „из става 3. тачка 8) овог члана“.

После става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„У случају набавке кредита као финансијске услуге конкурсна документација садржи и кредитни захтев наручиоца.“

Досадашњи ст. 5. до 11. постају ст. 6. до 12.

#### Члан 13.

После члана 30 додају се наслов и члан 30а, који гласе:

### **„Јединствени речник јавне набавке**

#### Члан 30а

Наручилац је дужан да се приликом описа предмета набавке у позиву за подношење понуде и конкурсној документацији служи ознакама и називима из јединственог речника јавне набавке.

Влада ближе прописује услове за примену речника из става 1. овог члана.“

#### Члан 14.

У члану 31. став 1. мења се и гласи:

„Наручилац од дана објављивања јавног позива и конкурсне документације на Порталу јавних набавки омогућава заинтересованим лицима непосредан увид у конкурсну документацију, преузимање конкурсне документације или ће у року од два дана од дана пријема захтева за достављање конкурсне документације, конкурсну документацију доставити поштом, телефаксом или путем електронске поште.“

#### Члан 15.

У члану 32. став 1. после речи: „примила конкурсну документацију“ додају се речи: „и да их објави на Порталу јавних набавки.“

У ставу 2. после речи: „лице“ додају се речи: „из става 1. овог члана“, а речи: „тражити од наручиоца додатне информације или појашњења“ замењују се речима: „поднети захтев наручиоцу за додатним информацијама или појашњењима“.

Став 3. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да заинтересованом лицу у року од три дана дана пријема захтева из става 2. овог члана поштом, телефаксом или путем електронске поште пошаље одговор, да истовремено ту информацију достави свим другим лицима која су примила конкурсну документацију и да је објави на Порталу јавних набавки.“

#### Члан 16.

У наслову изнад члана 36. после речи: „по партијама“ додају се речи: „и јавне набавке на основу оквирног споразума“.

У члану 36. после става 5. додаје се став 6, који гласи:

„Вредност оквирних споразума је највећа процењена вредност без пдв свих предвиђених уговора за укупно трајање оквирног споразума.“

#### Члан 17.

У члану 44. став 2. тачка 2) брише се.

Досадашње тач. 3) до 7) постају тач. 2) до 6).

У ставу 4. речи: „тач. 6) и 7)“ замењују се речима: „тач. 5) и 6)“.

У ставу 8. реч: „заштити“ замењује се речју: „безбедности“.

У ставу 9. реч: „заштити“ замењује се речју: „безбедности“.

#### Члан 18.

Члан 45. мења се и гласи:

„Понуђачи уз понуду достављају изјаву о испуњености услова из члана 44. овог закона, дату под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу.

Понуђач чија понуда је оцењена као најповољнија је дужан да у примереном року који одреди наручилац, који не може бити дужи од пет дана од дана пријема писменог позива наручиоца, достави оригинал или оверену копију доказа о испуњености услова из члана 44. став 2. овог закона, и то:

- 1) извод из регистра надлежног органа;

2) потврду надлежног органа којом доказује да му није изречена мера забране обављања делатности;

3) потврду надлежног пореског органа или потврде надлежног органа да се понуђач налази у поступку приватизације;

4) важећу дозволе за обављање одговарајуће делатности, издате од стране надлежног органа ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Испуњеност услова из члана 44. став 2. тач. 5) и 6) и члана 44. став 5. овог закона понуђач чија понуда је оцењена као најповољнија доказује достављањем следећих доказа:

1) биланса стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извода из тог биланса стања, односно исказа о понуђачевим укупним приходима од продаје и приходима од производа, радова или услуга, на које се уговор о јавној набавци односи - најдуже за претходне три обрачунске године, као и мишљење или исказе банака или других специјализованих институција односно доказе који су наведени у јавном позиву и у конкурсној документацији. Наручилац је дужан да у јавном позиву или у конкурсној документацији наведе који је доказ из ове тачке изабрао и које друге доказе који доказују финансијски и пословни капацитет понуђач треба да приложи;

2) једаног или више доказа примерених предмету уговора, количини и намени, као што је:

(а) списак најважнијих испоручених добара, изведених радова или пружених услуга најдуже за претходних пет година за радове, односно три године за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца. Ако су купци односно наручиоци, субјекти који се у смислу овог закона сматрају наручиоцем, доказ мора бити у облику потврде, издате или потписане од стране надлежног органа, а ако су купци, односно наручиоци остала правна лица односно предузетници, потврду издаје или потписује тај купац односно тај наручилац,

(б) опис понуђачеве техничке опремљености и апаратуре, мера за обезбеђивање квалитета и капацитета за истраживање и развој,

(в) изјава о кључном техничком особљу и другим експертима који раде за понуђача, који ће бити одговорни за извршење уговора, као и о лицима одговорним за контролу квалитета,

(г) узорак, опис или фотографија производа и описа радова или услуга које ће понуђач извести односно пружити. У случају сумње, наручилац може да захтева доказ о аутентичности узорака, описа или фотографија,

(д) декларација о усаглашености, сертификат, акредитација и други резултати оцењивања усаглашености према стандардима и сродним документима за оцењивање усаглашености или било које друго одговарајуће средство којим понуђач доказује усаглашеност понуде са техничком спецификацијом или стандардима траженим у конкурсној документацији.

Наручилац је дужан да позив из става 2. овог члана упути пре доношења одлуке о избору најповољније понуде понуђачу чија је понуда оцењена као најповољнија.

Уколико понуђач чија је понуда оцењена као најповољнија не достави оригинал или оверену копију доказа о испуњености услова из члана 44. став 2. овог закона, у року из става 2. овог члана, наручилац ће његову понуду одбити као неисправну и наплатити средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде.

Ако понуђач чија је понуда оцењена као најповољнија, не достави доказе из става 5. овог члана, наручилац позива следећег најповољнијег понуђача са ранг листе.

Доказ из става 2. тачка 2) овог члана мора бити издат после дана објављивања јавног позива, односно дана када је послат позив за подношење понуда.

Доказ из става 2. тачка 3) овог члана може бити издат и пре објављивања јавног позива, ако од дана његовог издавања до дана објављивања јавног позива, односно до дана слања позива за достављање понуда, није протекло више од шест месеци.

Ако понуђач има седиште у другој држави, наручилац може да провери да ли су документи којима понуђач доказује испуњеност тражених услова издати од стране надлежних органа те државе.

Понуђач је дужан да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од дана настанка промене у било којем од података из овог члана, о тој промени писмено обавести наручиоца и да је документује на прописани начин.

#### Члан 19.

У члану 47. став 1. мења се и гласи:

„Наручилац може да одбије понуду уколико поседује доказ који потврђује да понуђач није испуњавао своје обавезе по раније закљученим уговорима о јавним набавкама који су се односили на исти предмет набавке, у периоду од две године за радове, односно једне године за добра и услуге, до дана објављивања јавног позива.

После става 2. додају се нови ст. 3, 4. и 5. који гласе:

„Наручилац може да одбије понуду и ако поседује доказ да понуђач није испунио услове у складу са изјавом датом под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу о испуњености услова из члана 44. став 2. овог закона.

Доказ из става 3. овог члана представља одлука о одбијању понуде због неиспуњавања услова у складу са изјавом датом под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу о испуњености услова из члана 44. став 2. овог закона.

Наручилац може да одбије понуду и ако поседује доказ о реализованом средству финансијског обезбеђења за озбиљност понуде.“

Досадашњи став 3. постаје став 6.

#### Члан 20.

После члана 47. додају се наслов и члан 47а, који гласе:

## **„Листа негативних референци**

### Члан 47а

Наручилац је дужан да достави министарству надлежном за послове финансија доказ из члана 47. ст. 2, 4. и 5. овог закона.

Министарство надлежно за послове финансија води листу лица за које је добило неки од доказа из става 1. овог члана и за које је након испитивања утврдило да су одговарајући као доказ негативне референце.

Листа лица из става 2. овог члана објављује се на Порталу јавних набавки.“

### Члан 21.

У члану 49. став 5. речи: „тач. 1) до 5)“ замењују се речима: „тач. 1) до 4)“.

### Члан 22.

У члану 50. став 7. речи: „тач. 1) до 5)“ замењују се речима: „тач. 1) до 4)“.

### Члан 23.

У члану 52. став 2. после тачке тачке 7) додају се тач. 8) и 9), које гласе:

„8) еколошке предности и заштита животне средине;

9) енергетска ефикасност;“.

Досадашње тач. 8) до 12) постају тач. 10) до 14).

### Члан 24.

У члану 58. став 9. после речи: „да захтева од“ додаје се реч: „изабраног“.

### Члан 25.

Члан 60. мења се и гласи:

„Рок за подношење понуда рачуна се од дана објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки, односно од дана када позив за подношење понуда послат понуђачима.“

### Члан 26.

У члану 63. речи: „када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије““ замењују се речима: „објављивања јавног позива“.

### Члан 27.

У члану 65. став 1. речи: „када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије““ замењује се речима: „објављивања јавног позива“.

После става 1. додаје се став 2, који гласи:

„Изузетно, у случају из члана 23. став 1. тачка 5) овог закона, наручилац одређује примерени рок за достављање понуда.“

### Члан 28.

У наслову изнад члана 66. после речи: „у рестриктивном поступку““ додају се речи: „и у поступку на основу оквирног споразума“.

У члану 66. после става 1. додаје се став 2, који гласи:

„Рок за подношење понуда у поступку на основу оквирног споразума не може бити краћи од 15 дана од дана упућивања позива за подношење понуда.“

#### Члан 29.

У члану 68. тачка 1) речи: „када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ замењују се речима: „објављивања јавног позива“.

У тачки 2) после речи: „писани позив“ додају се речи: „за подношење понуде“.

#### Члан 30.

Члан 69. мења се и гласи:

„Огласи о јавним набавкама објављују се на Порталу јавних набавки.

Изузетно, јавни позив за јавне набавке чија је процењена вредност преко 5.000.000 динара за добра и услуге, односно 10.000.000 динара за радове објављује се и у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Сви огласи о јавним набавкама објављују се на српском језику.

Уколико вредност набавке прелази 300.000.000 динара за добра, 150.000.000 динара за услуге, односно 500.000.000 динара за радове, огласи о јавним набавкама објављују се и на језику који се уобичајено користи у међународној трговини.“

#### Члан 31.

У члану 70. после тачке 2) додају се нове тач. 3) и 4), које гласе:

„3) обавештење о закљученом оквирном споразуму;

4) обавештење о донетим одлукама из члана 22. овог закона;“.

У досадашњој тачки 3), која постаје тачка 5) речи: „став 2.“ замењују се речима: „став 4.“.

Досадашње тач. 4) и 5) постају тач. 6) и 7).

#### Члан 32.

У члану 72. став 1. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да објави јавни позив за прикупљање понуда, односно пријава за јавну набавку у:

- 1) отвореном поступку;
- 2) првој фази рестриктивног поступка;
- 3) преговарачком поступку са објављивањем јавног позива;
- 4) поступку путем конкурса;
- 5) поступку јавне набавке мале вредности;
- 6) поступку ради закључења оквирног споразума“.

У ставу 2. речи: „тач. 1), 4) и 5)“ замењују се речима: „тач. 1), 4), 5) и 6)“.

У ставу 3. речи: „тач. 2) и 3)“ замењују се речима: „тачка 2)“.

Члан 33.

Наслов изнад члана 74. и члан 74. мењају се и гласе:

**„Обавештење о закљученом уговору о јавној набавци и закљученом оквирном споразуму**

Члан 74.

Обавештење о закљученом уговору о јавној набавци и обавештење о закљученом оквирном споразуму за јавне набавке услуга или добара чија је процењена вредност изнад 3 000 000 динара, односно за јавне набавке радова чија је процењена вредност изнад 5 000 000 динара, наручилац је дужан објави на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана закључења уговора као и да у истом року то обавештење достави ради објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Обавештење о закљученом уговору, односно оквирном споразуму за јавне набавке услуга или добара чија је процењена вредност испод 3.000.000 динара, односно за јавне набавке радова чија је процењена вредност испод 5.000.000 динара објављује се на орталу јавних набавки.“

Члан 34.

У члану 79. став 4. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да обавештење о обустави поступка јавне набавке објави на начин прописан чланом 30. овог закона, у року од три дана од дана доношења одлуке о обустави поступка јавне набавке.“

Члан 35.

У члану 82. став 2. речи: „може да закључи уговор са првим“ замењују се речима: „закључује уговор са“.

Члан 36.

Члан 85. мења се и гласи:

„Предмет јавне набавке у областима водопривреде, енергетике, рударства и геолошких истраживања, телекомуникација и саобраћаја у смислу овог закона јесте набавка добара, услуга и радова неопходних за:

1) изградњу, одржавање и коришћење објеката за производњу, транспорт, односно пренос и дистрибуцију: воде за пиће, електричне енергије и топлотне енергије;

2) изградњу и одржавање мрежа за пренос и дистрибуцију електричне енергије, транспорт и дистрибуцију природног гаса и транспорт нафте и деривата нафте;

3) геолошка истраживања или експлоатацију минералних сировина и других геолошких ресурса;

4) изградњу, одржавање и коришћење објеката у функцији ваздушног, речног и железничког саобраћаја, као и линијског градског и приградског

превоза путника у друмском саобраћају који се обавља трамвајима, тролејбусима и аутобусима;

5) изградњу, одржавање и коришћење телекомуникационих мрежа и капацитета и пружање телекомуникационих услуга.

Јавном набавком у областима водопривреде и енергетике у смислу овог закона не сматра се набавка добара, услуга и радова за:

1) производњу воде за пиће:

(а) ако лице које није наручилац из члана 3. овог закона црпи воду за пиће, а потрошња тих добара је неопходна за обављање делатности тог лица које нису обухваћене ставом 1. овог члана;

(б) ако снабдевање јавне мреже зависи искључиво од личне потрошње лица које није наручилац из члана 3. овог закона и не прелази 30% укупне производње тога лица воде за пиће, узимајући у обзир просек за претходне три године, укључујући и текућу;

2) производњу топлотне енергије:

(а) ако је производња гаса или топлоте од стране лица које није наручилац из члана 3. овог закона неизбежна последица обављања делатности тог лица које нису обухваћене ставом 1. овог члана;

(б) ако је снабдевање јавне мреже намењено искључиво економској експлоатацији те производње и не прелази 20% годишњег укупног прихода лица које није наручилац из члана 3. овог закона, узимајући у обзир претходне три године и текућу годину.

Јавном набавком у смислу става 2. овог члана не сматра се и набавка:

1) електричне енергије ради даље продаје;

2) електричне енергије на организованом и балансном тржишту електричне енергије;

#### Члан 37.

Наслов изнад члана 86. и члан 86. бришу се.

#### Члан 38.

У члану 87. став 1. после речи: „рударства,“ додају се речи: „геолошких истраживања“.

Тачка 4) мења се и гласи:

„4) када наручилац транспортује нафту, деривате нафте или транспортује и дистрибуира природни гас, односно преноси или дистрибуира електричну енергију, преко система код којих постоји само један понуђач;“.

У тачки 8) речи: „за лице“ замењује се речима: „са лицима“.

#### Члан 39.

Наслов изнад члана 89. и члан 89. бришу се.

#### Члан 40.

У члану 94. став 4. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да извештај о спроведеном поступку јавне набавке објави на Порталу јавних набавки.“

Став 5. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да до 28. фебруара текуће године достави Управи за јавне набавке годишњи извештај о поступцима јавних набавки и о закљученим и извршеним уговорима о јавним набавкама за претходну годину.“

У ставу 6. речи: „ст. 1, 2. и 3“ замењују се речима: „ст. 1, 2, 3. и 4“.

Члан 41.

У члану 95. став 2. речи: „три дана по захтеву Управе за јавне набавке“ замењују се речима: „пет дана по пријему захтева“.

Члан 42.

Члан 96. мења се и гласи:

„Управа за јавне набавке је дужна да на основу достављених годишњих извештаја наручилаца из члана 94. овог закона припреми збирни годишњи извештај о јавним набавкама.

Министарство надлежно за послове финансија је дужно да збирни, годишњи извештај о јавним набавкама достави органу надлежном за послове ревизије јавних средстава најкасније до 31. маја текуће године.

Збирни годишњи извештај из става 2. овог члана објављује се на Порталу јавних набавки.“

Члан 43.

У члану 97. став 5. речи: „Управа за јавне набавке“ замењује се речима: „министарство надлежно за послове финансија“.

Члан 44.

Назив Главе VI , наслов изнад члана 98. и члан 98. мењају се и гласе:

## **„VI УПРАВА ЗА ЦЕНТРАЛИЗОВАНО**

### **СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНИХ НАБАВКИ“**

#### **„Облик организовања и послови“**

Члан 98.

Овим законом образује се Управа за централизовано спровођење јавних набавки (у даљем тексту: Управа) као посебна организација која, у своје име а за рачун одређених наручилаца спроводи поступке јавних набавки за прописане категорије добара, услуга и радова.

У обављању послова из става 1. овог члана, Управа:

- 1) утврђује укупне потребе за набавком добара, услуга и радова у поступцима набавки које спроводи;
- 2) спроводи поступак јавних набавки и закључује уговоре;
- 3) прати извршење уговора које закључи;
- 4) припрема моделе конкурсне документације.

Управа подноси извештај о закљученим уговорима и оквирним споразумима за претходну годину министарству надлежном за послове финансија најкасније до 31. марта текуће године.

Влада, на предлог министра надлежног за послове финансија одређује наручиоце и прописује категорије добара услуга и радова из става 1. овог члана.“

#### Члан 45.

После члана 98. додају се чл. 98а, 98б и 98в, који гласе:

#### „Члан 98а

Поступци јавних набавки из члана 98. овог закона спроводе се на основу захтева, које наручиоци достављају Управи до 31. јануара.

У случају хитности, захтеви се могу доставити и након истека рока из става 1. овог члана.

Управа закључује са најповољнијим понуђачем уговор након спроведеног поступка јавне набавке.

Ако наручилац има примедбе на закључени уговор, дужан је да о томе обавести орган надлежан за послове ревизије јавних средстава.

#### Члан 98б

Управе за централизовано спровођење јавних набавки могу се оснивати за територију аутономне покрајине и локалне самоуправе, у складу са законом.

#### Члан 98в

Управа, по овлашћењу наручилаца закључује оквирне споразуме у њихово име и за њихов рачун.

На основу закљученог оквирног споразума из става 1. овог члана, наручиоци закључују уговоре са понуђачем.“

#### Члан 46.

Наслов изнад члана 99. и члан 99. мењају се и гласе:

### **„Управа за јавне набавке**

#### Члан 99.

„Управа за јавне набавке је орган управе у саставу министарства надлежног за послове финансија, који обавља послове државне управе у области јавних набавки, који се односе на:

- 1) вођење Портала јавних набавки;
- 2) праћење поступака јавне набавке;
- 3) подношење захтева за заштиту права у случају повреде јавног интереса;

4) обавештавање органа надлежног за послове ревизије јавних средстава, буџетске инспекције и других органа надлежних за покретање прекршајног поступка о неправилностима у спровођењу поступака јавних набавки и достављању извештаја о јавним набавкама које утврди приликом обављања послова за које је надлежна;

5) пружање саветодавне помоћи наручиоцима и понуђачима;

6) прикупљање статистичких и других података о спроведеним поступцима, закљученим уговорима о јавним набавкама и о ефикасности система јавних набавки у целини;

7) објављивање и дистрибуцију одговарајуће стручне литературе.

#### Члан 47.

У члану 100. став 1. после речи: „јавног интереса у поступцима јавних набавки“ додају се речи: „и у другим случајевима, у складу са законом“.

#### Члан 48.

У члану 101. тачка 3) брише се.

Досадашње тач. 4) до 7) постају тач. 3) до 6).

#### Члан 49.

У члану 102. став 1. речи: „четири члана“ замењују се речима: „шест чланова“.

Став 6. мења се и гласи:

„За председника Републичке комисије може бити бирано лице које испуњава услове потребне за избор за судију управног суда и које има радно искуство од пет година у области јавних набавки.“

Став 7. мења се и гласи:

„За члана Републичке комисије може бити бирано лице које је дипломирани правник са радним искуством од три године у области јавних набавки и седам година радног искуства у струци.“

#### Члан 50.

У члану 105. став 4. мења се и гласи:

„Начин рада Републичке комисије регулише се Пословником о раду Републичке комисије, који доноси председник Републичке комисије.“

После става 4. додају се нови ст. 5. и 6, који гласе:

„На пословник из става 4. овог члана сагласност даје одбор надлежан за финансије у Народној скупштини.

Пословник о раду објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Досадашњи став 5. постаје став 7.

#### Члан 51.

У члану 106. став 2. речи: „Управа за јавне набавке“ замењује се речима: „министарство надлежно за послове финансија“.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Уз захтев за заштиту права подносилац захтева из става 1. овог члана подноси и доказе о испуњености услова из члана 44. став 2. овог закона.“

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

#### Члан 52.

У члану 107. став 5. речи: „став 2“ замењују се речима: „став 5“, а речи: „у Службеном гласнику Републике Србије“ замењују се речима: „на Порталу јавних набавки.“

#### Члан 53.

Члан 108. мења се и гласи:

„Захтев за заштиту права задржава наручиоца да закључи уговор, односно оквирни споразум до доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права.“

#### Члан 54.

У члану 113. став 2. мења се и гласи:

„Републичка комисија одлучује у границама поднетог захтева за заштиту права, а по службеној дужности одлучује о битним повредама овог закона, независно од тога на који је део поступка јавне набавке захтев поднет.“

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Битна повреда из става 2. овог члана постоји ако наручилац није применио или је неправилно применио прописе којима се уређују јавне набавке, што је било од утицаја на законитост спроведеног поступка“.

Досадашњи став 3. постаје став 4.

#### Члан 55.

У члану 116. речи: „60.000,00 динара“ замењују се речима: „100.000,00 динара“.

У ставу 7. после речи: „одлучује“ додају се речи: „наручилац, односно“.

#### Члан 56.

У члану 117. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Одлука Републичке комисије објављује се на Порталу јавних набавки, после њеног упућивања странкама у поступку.“

Досадашњи став 5. постаје став 6.

#### Члан 57.

У члану 118. став 4. речи: „буџетску инспекцију“ замењују се речима: „министарство надлежно за послове финансија“.

#### Члан 58.

После члана 118. додају се наслови изнад чланова и чл. 118а и 118б, који гласе:

## **„Објављивање**

### **Члан 118а**

Републичка комисија је дужна да на својој интернет страници:

- 1) објављује одлуке донете у поступку заштите права у року од пет дана од дана упућивања те одлуке странкама у поступку;
- 2) објављује одлуке донете у другом поступку прописаном законом у року од пет дана од дана упућивања те одлуке странкама у поступку;
- 3) објављује податке о току и окончању поступака заштите права;
- 4) објави податак о покренутим управним споровима против одлука републичке комисије;
- 5) објави податак о поништеним одлукама Републичке комисије.

## **Извештавање**

### **Члан 118б**

Републичка комисија обавезна је да до 31. марта текуће године, Народној скупштини Републике Србије поднесе извештај о раду за претходну годину.

На захтев Народне скупштине Републике Србије Републичка комисија је обавезна да поднесе извештај и за период краћи од годину дана.

Саставни део годишњег извештаја су подаци и анализе о правној заштити у поступцима јавних набавки, односно у поступцима прописаним законом којим се уређује јавно приватно партнерство и концесије.

Извештај садржи податке о:

- 1) броју примљених предмета (броју захтева за заштиту права понуђача и броју захтева за заштиту јавног интереса),
- 2) броју решених предмета,
- 3) броју нерешених предмета,
- 4) броју поништених поступака,
- 5) броју поништених одлука републичке комисије,
- 6) наручиоцима чије је одлуке Републичка комисија поништила у целини или делимично.
- 7) статистици која је од значаја за праћење појава у поступку заштите права,
- 8) о стању у области заштите права.“

### **Члан 59.**

У члану 121. став 1. тачка 12) после речи: „не обавести понуђаче“ додају се речи: „или у уговору не наведе назив подизвођача“.

Тачка 14) мења се и гласи:

„14) ако не објави огласе из члана 70. овог закона на начин прописан чланом 69. овог закона (члан 70);”.

У тачки 16) речи: „Управи за јавне набавке” замењују се речима: „министарству надлежном за послове финансија“.

#### Члан 60.

На поступке јавних набавки започете до дана ступања на снагу овог закона примењују се прописи по којима су започети.

#### Члан 61.

На поступке заштите права започете до дана ступања на снагу овог закона примењују се прописи по којима су започети.

#### Члан 62.

Управа за јавне набавке основана Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 116/08) престаје са радом по истеку 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Даном престанка рада Управе за јавне набавке Министарство надлежно за послове финансија преузима послове из члана 99. став 1. тач. 6) и 12) Закона о јавним набавкама и део запослених државних службеника, који су неопходни за извршење тих послова.

Министарство надлежно за послове финансија ускладиће са одредбама овог закона правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### Члан 63.

Управа почиње са радом у року до шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Послове из члана 99. став 1. тачка 8) Закона о јавним набавкама, до почетка рада Управе обавља министарство надлежно за послове финансија.

#### Члан 64.

Акти из чл. 9. и 13. овог закона биће донети у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Акт из члана 44. овог закона биће донет у року од 270 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### Члан 65.

Подзаконски акти који су донети на основу овлашћења из Закона о јавним набавкама ускладиће се са одредбама овог закона у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти донети на основу Закона о јавним набавкама примењиваће се до истека рока из става 1. овог члана, осим одредби које су у супротности са овим законом.

#### Члан 66.

Одредба члана 60. и члана 69. став 1. Закона о јавним набавкама примењиваће се до дана почетка примене одредбе члана 25. и члана 30. став 2. овог закона.

Одредба члана 25. и члана 30. став 2. овог закона примењиваће се по истеку три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 67.

Одредба члана 49. овог закона примењиваће се по истеку мандата чланова Републичке комисије, који су изабрани у складу са Законом о јавним набавкама.

Члан 68.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.